

¿Programas sociales para reducir la pobreza?

El alivio de la pobreza significa resolver temporalmente un problema de necesidad básica insatisfecha: Si el jefe de hogar no tiene dinero para el desayuno diario, ahí está el programa de Vaso de Leche de la municipalidad o si la madre de familia no dispone de medios para enyesar el brazo fracturado de un hijo, ahí está el seguro integral de salud del MINSA. Todas estas y otras decenas de intervenciones del Estado se traducen en los programas sociales que significan 4 mil millones de soles anuales de presupuesto público. Diez años de crecimiento económico de 4.75% en promedio para el periodo 1999-2009 han permitido tener disponibilidad de recursos pero no capacidad de maximizar su uso. Lamentablemente, los niveles de filtración y subcobertura de los programas sociales minan el uso eficiente, eficaz, equitativo y transparente de los recursos públicos. La pregunta es ¿cómo hacer una reforma técnica pero políticamente aceptable que permita que los más pobres y excluidos reciban la inversión social, de calidad y en forma oportuna, por parte del Estado?

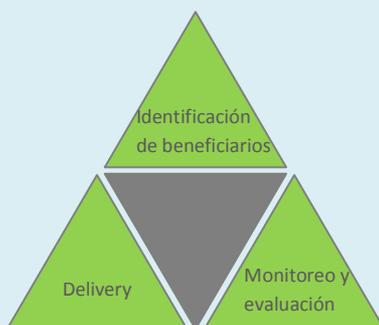
1 INVERSIÓN PRIVADA: REDUCIR Y NO ALIVIAR LA POBREZA

La reducción de la pobreza implica abordar el problema de generar un ingreso permanente para los jefes de hogar menos calificados y los más excluidos. ¿Cómo? Promoviendo la inversión privada que genere empleo digno y justo de manera sostenida y políticamente aceptada. De ahí la pregunta para el gobierno 2011-2016: ¿qué reglas de juego se precisan establecer para que fluya inversión privada que genere empleos dignos para alrededor de 3 millones y medio de jefes de hogar que están sumidos en la pobreza extrema y no extrema en el Perú?

Nivel de Inversión privada requerida para la creación de un empleo, por sector económico		
	Costo Anual de creación de un puesto de trabajo (S./.)	Número de puestos de trabajo creados con inversión de US\$ 1'000,000*
Minería	373,000	8
Pesca y Acuicultura	35,000	80
Comercio	12,000	233
Electricidad	1,541,000	2
Suministro de agua y alcantarillado	597,000	5

2 LA REFORMA DE LOS PROGRAMAS SOCIALES

Adopción del Trípode de la Reforma de Programas Sociales



1 El sistema de identificación de beneficiarios: Hoy cada programa social utiliza su propio sistema de generar padrones de receptores de la ayuda social. La solución está en usar el DNI.

2 El sistema de provisión de bienes y servicios públicos costo-efectivos: El quehacer de los programas se ve altamente influenciado por la inercia administrativa y por las presiones políticas e intereses económicos.

3 El sistema de monitoreo y evaluación: Los programas sociales necesitan implementar sistemas de generación, procesamiento, análisis y difusión de evaluación de resultados, impactos, procesos e insumos de las intervenciones.

PROPUESTA: Promover una gestión descentralizada por resultados

¿Cómo?

Empoderar gestión por resultados de gobiernos subnacionales	Las transferencias condicionadas como instrumento de reforma
La tercerización como remedio temporal	Los convenios de gestión por resultados como herramienta legal de la reforma: APIS
La fusión estratégica de los programas sociales	

PROPUESTA: Definir segmentos vulnerables menores sobre los cuales se tengan intervenciones focalizadas

¿Cómo?

El combate a la desnutrición crónica como pilar del desarrollo de capacidades personales	Todos tienen derechos pero también obligaciones para con el bienestar social
Educación como cimiento del desarrollo a largo plazo	Las organizaciones sociales de base como socias en la reforma
Promover empleo antes que el asistencialismo	

PROPUESTA: Conseguir una relación entre el ciudadano y el gobierno respetuosa, directa y rápida para que la inversión sea más efectiva

¿Cómo?

Sustituir ayuda en bienes por transferencias condicionadas	La reglamentación de la sinergia de los programas sociales
--	--

PROPUESTA: Llevar un monitoreo efectivo para aprender de los errores del pasado

¿Cómo?

Invertir en sistemas de monitoreo	Existencia de adecuados identificadores de la población objetivo
-----------------------------------	--

ENRIQUE VÁSQUEZ



Profesor e investigador de la Universidad del Pacífico, profesor del Departamento Académico de Economía y miembro del CIUP.

M.Sc. en Política Pública y Ph.D. en Política de la Universidad de Oxford (Inglaterra), Bachiller y Licenciado en Economía por la Universidad del Pacífico.

Ex Presidente del Programa Nacional de Asistencia Alimentaria (PRONAA) y consultor de organismos multilaterales y de cooperación internacional.